

## AVENANT DE PROJET N°2

### A LA CONVENTION CADRE PLURIANNUELLE ACTION CŒUR DE VILLE – OPERATION DE REVITALISATION DE TERRITOIRE DE BESANCON

### VALANT CONVENTION MODIFIEE

#### ENTRE

- La Commune de BESANCON représentée par son Maire Monsieur Jean Louis FOUSSERET ; autorisé à signer le présent par délibération du Conseil Municipal de Besançon, siégeant le 23 janvier 2020,
- La Communauté Urbaine Grand Besançon Métropole représentée par son 1<sup>er</sup> Vice-Président, Monsieur Gabriel BAULIEU autorisé à signer le présent par délibération du Conseil Communautaire en date du 30 janvier 2020,
- La commune de SAINT-VIT, représentée par son Maire Monsieur Pascal ROUTHIER ; autorisé à signer le présent par délibération du Conseil Municipal de Saint-Vit, siégeant le 20 janvier 2020

Ci-après, les « **Collectivités** bénéficiaires» ;

D'une part,

#### ET

- L'État représenté par Monsieur par Monsieur Joël MATHURIN, Préfet du Doubs,
- L'Agence Nationale de l'Habitat représentée par Monsieur Jean Louis FOUSSERET, Président de la Communauté Urbaine Grand Besançon Métropole ;
- Le groupe Caisse des Dépôts et Consignations représentée par Monsieur Jean-Philippe SARRETTE, Directeur Régional Adjoint, Directeur Délégué de Besançon,
- Le groupe Action Logement représenté par Monsieur Dominique BOURGOIS, Président CRAL Action Logement groupe,
- Le Conseil Départemental du Doubs représenté par Madame Christine BOUQUIN sa Présidente ;
- La Chambre de Commerce et d'Industrie Territoriale du Doubs, représentée par Monsieur Dominique ROY son Président,
- L'Etablissement Public Foncier Doubs Bourgogne-Franche-Comté représenté par Monsieur Philippe ALPY son Président,
- Le groupe la Poste représenté par Monsieur Philippe WAHL, Président Directeur Général,

ci-après, les « **Partenaires** financeurs»

d'autre part,

**D'autres partenaires associés ou intéressés pourront être associés dans les avenants à venir.**

- La Chambre de Métiers et de l'Artisanat Interdépartementale de Franche-Comté

- Les bailleurs sociaux (Néolia, SAEIMB...)
- L'Office de Commerce et de l'Artisanat de Besançon,
- L'Office de tourisme et des congrès du Grand Besançon,
- La Région Bourgogne-Franche-Comté,
- SEDIA
- Aktya,
- L'Union des Commerçants de Besançon
- Le CROUS Bourgogne Franche-Comté
- Le Crédit Agricole de Franche-Comté
- ...

ci-après, les Autres **Partenaires locaux**,

**Il est convenu ce qui suit.**

## Sommaire

### Préambule

Les villes qui ont une fonction de centralité pour leur bassin de vie et qui constituent un pôle de rayonnement régional, regroupent près d'un quart de la population et de l'emploi. Ces villes constituent un maillon indispensable de la structuration du territoire français, en métropole comme en Outre-Mer, entre l'espace rural et les grandes agglomérations.

C'est ce rôle que le programme « Action Cœur de Ville », engageant le Gouvernement sur la durée de la mandature et des partenaires publics et privés, vise à conforter. Il doit permettre, par une approche globale et coordonnée entre les acteurs, de créer les conditions efficaces du renouveau et du développement de ces villes, en mobilisant les moyens de l'État et des partenaires en faveur de la mise en œuvre de projets (« le projet ») de renforcement des « cœurs de ville », portés par les communes centres et leurs intercommunalités.

Élaboré en concertation et en partenariat avec les élus du territoire, les acteurs économiques, techniques et financiers, ce programme est au service des territoires. Il vise à leur donner les moyens d'inventer leur avenir, en s'appuyant sur leurs atouts, à travers la prise en compte de leur dimension économique, patrimoniale, culturelle et sociale, et en adaptant la nature et l'intensité des appuis en fonction des besoins.

«Action Cœur de Ville» permettra, sur la durée du quinquennat, de donner une nouvelle place à ces villes dans les priorités du pays. C'est une expression de la nouvelle politique de cohésion des territoires.

Le programme concerne 222 villes bénéficiaires, dont certaines en binôme, présentées le 27 mars 2018.

La Commune de Besançon est bénéficiaire du programme.

Le cœur de Ville de Besançon est inscrit en 2018 parmi les 15 projets prioritaires de « ACTION GRAND BESANCON – PROJET DE TERRITOIRE », document cadre qui prolonge et actualise « Grand Besançon 2030 », document de prospective élaboré en 2012. Son cœur de ville présente en effet les enjeux suivants :

### ⇒ **La Boucle élargie, un cœur d'agglomération pour tous les berrichons**

Centre névralgique et point de ralliement d'un territoire d'agglomération de 192 000 habitants, le cœur de ville élargi doit développer encore ses fonctions métropolitaines : enseignement supérieur, recherche, administration régionale et nationale, etc.

Il s'agit de proposer un centre-ville multifonctionnel avec une offre de logements adaptée à différents types de population, une offre commerciale, touristique et culturelle, 365 j/an, reposant notamment sur les atouts du patrimoine historique et des services associés qui en font à la fois un lieu de vie et une destination attractive. Cette ambition passe aussi par un programme d'optimisation de l'accessibilité et donc une stratégie de mobilité qu'il s'agisse de modes doux, collectifs ou individuels, et de stationnement coordonnée avec une démarche de numérisation de l'offre proposée (de l'accès à l'information à l'accès aux services et aux équipements du cœur de ville, pour tous).

Résidentiel et commercial, mais aussi universitaire et administratif, le centre-ville constitue un pôle régional de premier plan. Inscrit dans un site remarquable, il dispose également d'un patrimoine de grande qualité ; cela lui donne une capacité d'identification et de rayonnement importante. Néanmoins le centre-ville souffre d'un déficit d'attractivité visible à plusieurs niveaux.

#### ► **Du point de vue du commerce et de l'activité :**

**Le commerce représente 13% du chiffre d'affaires de l'agglomération, ce qui est 2 à 4 points en deçà des constats sur des agglomérations comparables.**

- Si la zone de chalandise est relativement large, 80% du chiffre d'affaires non alimentaire généré par la clientèle résidente est issu des ménages de la ville de Besançon et du secteur Plateau. Son attractivité à l'échelle de l'agglomération est en conséquence très modérée avec des taux d'emprise inférieurs à 10%.
- La vacance moyenne reste assez faible sur les espaces commerciaux, mais cependant en augmentation rapide dans certains secteurs prioritaires tels Battant, haut de la Grande Rue/Place Victor Hugo, secteur Haut de la rue des Granges-Jean Cornet ainsi que dans les rues perpendiculaires Moncey et Morand. Cette boucle marchande dynamisante se trouve désormais fragilisée par une vacance commerciale ponctuelle, susceptible de créer une rupture de linéaire préjudiciable au centre-ville dans sa globalité, (square St Amour). Paradoxalement, certaines demandes d'implantation restent impossibles à satisfaire compte tenu de la configuration des espaces commerciaux vacants, souvent trop petits et peu fonctionnels.
- Un déficit relatif de grandes enseignes couplé à un nombre important d'indépendants originaux caractérise l'offre locale de centre-ville.

#### ► **Au plan de l'organisation urbaine, de la mobilité et des accès :**

- L'organisation de la boucle offre dans un site remarquable tant au plan architectural que paysager une concentration d'offre de services de centralité ainsi que des équipements à caractère touristique, culturel, universitaire. La délocalisation de l'ensemble des services connexes au CHU et de certains services administratifs impacte à la baisse les flux.
- La boucle du Doubs, les îles et la ceinture des collines vertes offre une qualité paysagère exceptionnelle au site et une proximité ville nature qui doit être valorisée. La structure hydrographique contraint les possibilités d'accès au centre-ville.
- Les accès véhicules particuliers restent assez restreints dans la boucle ce qui accentue la qualité des déambulations piétonnes. L'offre de stationnement semble encore insuffisamment connue et utilisée par les usagers. Des offres tarifaires spécifiques ont d'ores et déjà été proposées à certains moments de l'année pour favoriser le dépassement de ce frein à la venue en centre-ville. La desserte GINKO et les stations vitesse irriguent le cœur de ville de façon très confortable.
- Le repérage des commerces et des équipements au cœur du centre-ville peut parfois être compliqué pour les non berrichons. De nouvelles smart solutions pourraient être développées pour améliorer leur visibilité et leur accessibilité.

► **Du point de vue sociodémographique :**

Paradoxalement, le centre-ville accueille une population vieillissante et une population étudiante. L'offre famille en centre-ville souffre de la comparaison avec les quartiers périphériques de la ville et des autres secteurs résidentiels de l'agglomération. Certains secteurs du centre-ville connaissent en outre, une paupérisation qui questionne (Battant). Le centre-ville connaît de plus un poids croissant des ménages unipersonnels, avec des revenus contraints, limitant le potentiel de consommation supplémentaire et interrogeant sur la nécessité de mener une stratégie offensive en matière de logement.

► **Du point de vue de l'habitat :**

Le centre-ville connaît une augmentation de la vacance notamment dans les immeubles patrimoniaux et au-dessus des commerces, une désaffection des familles pour les logements vieillissants de centre-ville et une spécialisation d'occupation par des jeunes et des seniors. Les logements sont souvent obsolescents nécessitant des coûts de rénovation importants (performances énergétiques et spécificités architecturales) ou très chers à l'achat quand il s'agit de rénovation d'ancien haut de gamme. Des rénovations qualitatives dans l'ancien (Pasteur) ont cependant montré l'existence d'une clientèle prête à investir dans des offres qualitatives de centre-ville.

Les services associés aux logements sont parfois insuffisamment développés (stationnement résidentiel, locaux vélos et déchets, ...).

► **Du point de vue des équipements :**

De nombreux équipements sont implantés en cœur de boucle ou en proximité : tribunal, théâtre, lycées, universités, écoles, port, marché, centre commercial Pasteur, musée, cité des arts, ... Ces équipements sont hébergés dans des sites de grande qualité architecturale et offrent un bon niveau de service.

La stratégie envisagée doit donc répondre à un enjeu fort de **limitation des concurrences entre les pôles, d'affirmation de l'attractivité du centre-ville au-delà de la ville-centre, et de densification et de renouvellement de la clientèle principale**, résidant sur le centre-ville et la ville de Besançon, en lien avec les politiques menées en matière d'habitat et d'accessibilité, d'équipements publics ou de déplacement.

Il s'agit aussi d'élargir la fréquentation du centre-ville par une démarche touristique et d'innovation dans les services.

La Ville et Agglomération ont lancé l'élaboration d'une stratégie commerce, services et artisanat incluant un volet « dynamisation du centre-ville, cœur d'Agglomération » et un plan d'actions associé dont la mise en œuvre a commencé dès début 2018.

► **Sur le volet urbain :**

Des opérations de rénovation et nettoyage de façades, requalification des accès au cœur de ville, circulations douces via des voies cyclables et la construction d'un tramway ont d'ores et déjà permis de moderniser le cœur de ville, de valoriser son patrimoine et d'en faire une destination aisément accessible et soucieuse de développement durable. Le label UNESCO est venu souligner le caractère exceptionnel des fortifications Vauban dont la restauration et l'entretien doivent se poursuivre et dont la valorisation mérite d'être accentuée tant en proximité que sur le web. D'autres projets majeurs portant sur des sites d'envergure sont encore en gestation ; leur finalisation sera essentielle pour l'image du centre-ville (Saint-Jacques, Près de Vaux,...). Un programme global d'aménagement urbain est à prévoir pour requalifier certains secteurs ou axes dont la dégradation obère l'image de la centralité.

Le plan d'action CŒUR DE VILLE, parce qu'il va renforcer la coordination des acteurs et des partenaires et permettre la mise en complémentarité de leurs moyens d'intervention et de leurs expertises va accélérer dès cette fin d'année 2018, la mise en œuvre de premières opérations qui illustrent l'ambition partagée des signataires au service du développement de Besançon.

A la demande conjointe de la ville de Besançon et du grand Besançon, Monsieur le Préfet a transformé la convention ACV en Opération de Revitalisation de Territoire (ORT) par arrêté préfectoral le 25 juin 2019.

Un premier avenant à cette convention ACV-ORT a été signé le 1<sup>er</sup> juillet 2019 en présence de Madame la Ministre GOURAULT, afin d'intégrer de nouveaux partenaires et de nouvelles actions.

En décembre 2019, le comité de projet du programme ACV a également convenu de la pertinence d'intégrer la commune de Saint-Vit à l'ORT bisontine en raison principalement de :

- Son rôle de centralité intermédiaire à renforcer à l'échelle de son bassin de vie ;
- Sa position de pôle relais du Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) de l'agglomération bisontine (objectif important en matière de logements) ;
- Son rôle de centre d'un bassin de vie (au sens INSEE) ;
- Son poids démographique et ses enjeux en matière de mixité sociale : seconde commune de la métropole et seule commune soumise à la loi Solidarité et Renouvellement Urbains avec Besançon ;
- Sa dynamique ancienne de redynamisation de son cœur de bourg (candidature à l'appel à manifestation d'intérêt « revitaliser les centres bourgs » de 2014) ;
- Son projet de centre-bourg articulé autour d'une valorisation de sa gare de centre-ville ;
- Son développement économique périphérique ;
- Sa nécessité de consolider ses services et commerces de proximité pour répondre aux besoins quotidiens des habitants du bassin de vie et ainsi éviter des déplacements en direction des villes polarisantes périphériques : Besançon et Dole.

## **Article 1.       Objet de la convention**

La présente convention-cadre (« la **convention** »), a pour objet de décrire les modalités de mise en œuvre du programme de redynamisation des cœurs de BESANCON et SAINT-VIT. Elle expose l'intention des parties de s'inscrire dans la démarche du programme et précise leurs engagements réciproques.

L'objectif du programme consiste à mettre en œuvre un panel d'actions adaptées à la situation locale et concourant à la redynamisation des centres villes. Ces actions devront s'inscrire dans les 5 axes pré-identifiés :

- Axe 1 – De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat en centre-ville ;
- Axe 2 – Favoriser un développement économique et commercial équilibré ;
- Axe 3 – Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions ;
- Axe 4 – Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine ;
- Axe 5 – Fournir l'accès aux équipements et services publics.

## **Article 2.       Engagement général des parties**

Les parties s'engagent à faire leurs meilleurs efforts pour assurer le succès de la mise en œuvre du programme et la réalisation des actions inscrites dans la convention.

En particulier :

- L'État s'engage (i) à animer le réseau des partenaires du programme afin de faciliter l'élaboration et la mise en œuvre du projet ; (ii) à désigner au sein de ses services un référent départemental et un référent régional chargés de coordonner l'instruction et le suivi des projets ; (iii) à étudier le possible co-financement des actions inscrites dans le plan d'action de la convention qui seraient éligibles aux dotations et crédits de l'Etat disponibles.
- Les collectivités s'engagent (i) à mobiliser autant que possible les moyens humains et financiers nécessaires pour assurer le pilotage et la mise en œuvre efficace du programme sur leur territoire, en phase d'initialisation comme en phase de déploiement ; (ii) à ne pas engager de projet de quelque nature que ce soit (urbanisme réglementaire, opération d'aménagement, etc.) qui viendrait en contradiction avec les orientations du projet.



- Les partenaires financeurs s'engagent à (i) instruire dans les meilleurs délais les propositions de projet et d'actions qui seront soumises par les Collectivités ; (ii) mobiliser leurs ressources humaines et financières pour permettre la réalisation des actions entrant dans leur champ d'intervention et qu'ils auraient préalablement approuvées.
- Le Département s'engage, dans le cadre de sa politique territoriale, à accompagner certaines actions du projet Action Cœur de Ville au regard de ses compétences. Son intervention se fera donc au travers du contrat P@C – C@P 25 du grand Besançon et suivant les modalités de ce dernier.

Concernant le volet spécifique de l'Habitat, le Département s'engage pour le cœur de ville à :

- Partager la connaissance des situations d'habitat dégradé identifiées dans le cadre de l'exercice de ses compétences,
- Mobiliser ses aides individuelles à l'amélioration de l'habitat en faveur des personnes âgées (adaptation des logements, thématiques énergie et autonomie) ; -
- Mettre en œuvre de manière renforcée son accompagnement social au relogement pour les opérations immobilières lourdes qui le nécessitent ;
- Attribuer une aide à l'investissement aux bailleurs sociaux pour la création de « PLAI minorés » afin de favoriser le relogement des ménages les plus modestes.
- La Chambre de Commerce et d'Industrie du Doubs, représentante des intérêts des entreprises, a pour vocation à les accompagner dans leur développement en s'adaptant aux mutations économiques constantes. Attachée à la sauvegarde des centres-villes, elle s'engage à mobiliser autant que possible les moyens humains nécessaires pour accompagner les collectivités dans son projet de territoire,
- L'Etablissement Public Foncier Doubs BFC s'engage, dans la limite de son Programme Pluriannuel d'Intervention 2016-2020, à réaliser pour le compte des collectivités et à leurs demandes :
  - Toute acquisition foncière ou immobilière en vue notamment, de mettre en œuvre le projet de revitalisation dans toutes ses composantes (habitat, économie, espace public...) en offrant des frais de portage (ingénierie, portage, financement) particulièrement favorables aux projets de revitalisation des collectivités (1%HT les quatre premières années),
  - Mener, selon convention particulière, des études et des travaux de remise en état de ses biens, sans toutefois procéder à l'aménagement de ceux-ci.

L'EPF a défini son intervention stratégique au sein d'un PPI 2016-2020 avec une priorité forte donnée à l'habitat et au renouvellement urbain. A eux seuls, ces deux axes représentent un engagement financier sur la période définie, de 30 M€ maximum pour les opérations de portage au bénéfice de ses membres. Ces deux axes, mais également ceux liées au développement économique (18 M€) et aux équipements publics (6 M€) peuvent être sollicités en surplus par l'ensemble des collectivités adhérentes de l'EPF. Ces moyens sont considérables et leur mobilisation font systématiquement l'objet d'une décision du Conseil d'administration de l'EPF.

- Le groupe la Poste s'engage à contribuer au succès de la mise en œuvre du programme Action cœur de Ville par le développement d'actions nouvelles contribuant à la dynamisation du centre-ville.
- Les autres financeurs éventuels s'engagent à soutenir les projets qui les concernent selon des modalités à définir au cas par cas.

#### **En complément pour la ville de Besançon, lauréate du programme ACV**

- L'ANAH apporte une aide à l'ingénierie de projet dans les conditions suivantes :
  - Montant de la subvention : financement à 50% du poste de chef de projet ACV plafonné à 80 000 euros par an pendant la durée de l'OPAH-RU (+ 1 an pendant la phase d'étude pré-opérationnelle et 1 an postérieurement à l'échéance du programme sur justification du besoin de financement).

- Modalités de mise à disposition des fonds : sur présentation d'une attestation du comptable de la collectivité précisant le montant payé (salaire net du chef de projet auquel s'ajoutent les cotisations salariales et patronales) et d'une note de bilan des tâches accomplies par le chef de projet pendant l'année précisant le cas échéant les actions envisagées pour l'année suivante.
- La Caisse des Dépôts, dans le cadre de la Banque des Territoires, propose de contribuer à la mise en œuvre effective du Programme en mobilisant dans les cinq années à venir des moyens visant notamment à :
  - (i) Soutenir l'accès à l'ingénierie et aux meilleures expertises. Ces moyens pourront contribuer aux diagnostics territoriaux et à l'élaboration du projet et plan d'actions pour la redynamisation du cœur de la Ville de Besançon et de la Communauté urbaine du Grand Besançon Métropole. Seront prioritairement retenues les actions dédiées aux projets immobiliers, économiques, commerciaux, habitat et urbanisme, numériques ;
  - (ii) Contribuer à l'expertise opérationnelle portant sur les montages dédiés à la mise en œuvre opérationnelle des investissements ou des solutions de portage d'actifs immobiliers aux côtés des acteurs économiques (la Caisse des Dépôts ne subventionne pas les investissements publics) ;
  - (iii) Accompagner les démarches innovantes et l'amorçage de solutions SMART, les infrastructures numériques et les réseaux d'objets connectés ;
  - (iiii) Financer sous forme du Prêt Rénovation Urbaine Action Cœur de Ville, les opérations incluses dans le périmètre de l'Opération de Revitalisation de Territoire (ORT) ;
  - (iiiii) Pour chaque sollicitation financière (prêt, ingénierie, investissement), l'accompagnement de la Caisse des Dépôts sera subordonné aux critères d'éligibilité de ses axes d'intervention ainsi qu'à l'accord préalable de ses organes décisionnels compétents ;
  - (iiiii) Les porteurs de projets publics comme privés ont, à travers le correspondant qui siège au comité local de projet, un référent unique de la Banque des Territoires avec lequel ils pourront examiner les modalités de travail, d'échange et de saisine de l'offre CDC Cœur de Ville.
- Action Logement s'est engagée à l'initiative des partenaires sociaux, à financer la rénovation immobilière des centres des villes moyennes, pour appuyer les collectivités locales qui portent un projet de redynamisation de leur centre et de rééquilibrage de leur tissu urbain et péri-urbain, dans le cadre d'un projet global économique et d'aménagement. L'enjeu pour Action Logement est de contribuer en priorité au renouvellement de l'offre de logement locative afin de :
  - (i) Répondre aux demandes des salariés et notamment des jeunes actifs mobiles et aux besoins des entreprises sur ces territoires, pour accompagner la dynamique de l'emploi ;
  - (ii) Contribuer aux objectifs de mixité sociale et à la politique de rénovation énergétique du parc ancien ;

Dans ce cadre, Action Logement finance les opérateurs de logement sociaux ou investisseurs privés pour les accompagner dans leur projet d'investissement sur des immeubles entiers incluant les pieds d'immeuble, considérés comme stratégiques par la collectivité en vue de leur réhabilitation et de leur remise en location pérenne auprès des salariés, dans le cadre de droits de réservations consentis à Action Logement Services, en contrepartie de ses financements.

Action Logement dédie à cet emploi de la PEEC versée par les entreprises (Participation des Employeurs à l'Effort de Construction) la somme de 1,5 Milliard d'euros sur 5 ans, pour solvabiliser la part du coût des opérations d'investissement qui ne peut être supportée par l'économie locative des immeubles, en :

  - préfinançant leur portage amont,
  - finançant en subventions et prêts les travaux de restructuration et de réhabilitation des immeubles à restructurer».

### **Article 3. Organisation des collectivités**

Pour assurer l'ordonnancement général du projet, le pilotage efficace des études de diagnostic, de la définition de la stratégie et d'élaboration du projet ainsi que la coordination et la réalisation des différentes actions, les collectivités (Villes et intercommunalité) s'engagent à mettre en œuvre l'organisation décrite ci-après :

- L'avancement du projet sera piloté par le Comité de Projet associant État, élus et partenaires présidé par le Maire de Besançon (voir article 4).
- Au quotidien au sein de la Ville de Besançon, le projet sera piloté par un comité de pilotage d'élus des différentes thématiques concernées qui travailleront autour de deux Adjointes, élus pilotes de ce programme auprès du Maire de Besançon : Monsieur l'Adjoint à l'urbanisme et Monsieur l'Adjoint au Commerce, à l'Artisanat et au Tourisme.
- Le projet sera porté par un comité technique qui travaillera autour du directeur de projet lequel assurera l'animation et la coordination du programme sur l'ensemble des thématiques. Il a été recruté à la Ville de Besançon, dédié à ce programme et placé sous la responsabilité fonctionnelle directe de la Directrice Générale Adjointe mutualisée entre la Ville de Besançon et la communauté urbaine Grand Besançon Métropole, en charge du Pôle Développement. La Direction Générale est une instance mutualisée sous le pilotage du Directeur Général Mutualisé des Services Ville et Métropole. Elle regroupe tous les DGA en charges des directions thématiques et ressources des deux collectivités. Le positionnement dans l'organigramme du directeur de projet juste sous la DG, garantit un accès rapide du directeur de projet aux arbitrages transversaux qui sont faits en permanence sur l'ensemble des sujets par la Direction Générale sur proposition des DGA, du DGS et arbitrage des élus.

Il aura en charge le pilotage global du plan d'action sur toute sa durée et notamment :

- Le montage des dossiers financiers liés aux actions définies dans ce plan,
- L'organisation et l'animation des comités de pilotage et réunions techniques par axes,
- Les négociations et relations au quotidien avec les partenaires et financeurs du projet,
- L'élaboration, l'alimentation et l'exploitation des tableaux de bord,
- La coordination de l'ensemble des projets et leur évaluation au fil de l'eau et à réalisation,
- L'élaboration d'une stratégie de concertation avec les habitants (via les conseils consultatifs des habitants) et sa mise en œuvre,
- L'élaboration d'une stratégie de communication et de valorisation du programme et de ses réalisations,
- Les réunions du Comité Technique associant notamment les partenaires financeurs, en vue de préparer les réunions du Comité de Projet, chargé de la gouvernance du programme. Ce Comité Technique préparera notamment les fiches actions soumises pour avis au Comité de Projet,
- Le suivi, le bilan et l'évaluation du programme.

Il s'appuiera sur une équipe projet mobilisée intervenant sur les 5 axes qui se réunira régulièrement. Dans ce cadre, un responsable opérationnel par thématique sera identifié ; il suivra le déroulé opérationnel de chacune des actions dont le pilotage au quotidien lui sera confié et relaiera les enjeux liés à sa thématique interférant avec les autres actions. Ce processus permettra de consolider progressivement une prise en compte transversale multithématique de l'ensemble des sujets du centre-ville. Le directeur de projet alertera autant que de besoin la DG sur les difficultés, actions correctives, acteurs spécifiques à mobiliser.

- Une organisation en mode projet, du pilotage de ce programme transversal sera proposée.
- Les Villes et la Métropole mobiliseront leurs services afin d'accompagner la définition et la réalisation des actions programmées et mobiliseront autant que de besoin leurs partenaires pour ce faire.



## **Article 4. Comité de Projet**

Le Comité de Projet est coprésidé par Monsieur le Président du Grand Besançon Métropole et Monsieur le Maire de Besançon, assistés de Messieurs les Adjointes au Maire de Besançon délégués à l'urbanisme, et au commerce, à l'artisanat et au tourisme ainsi que de Monsieur le Maire de Saint-Vit.

Le Préfet de département et/ou le « référent départemental de l'État » désigné par le Préfet y participent nécessairement.

Les Partenaires Financeurs et les Partenaires Locaux y sont représentés.

Le Comité valide les orientations et suit l'avancement du projet.

Il se réunit de façon formelle une à deux fois par an, mais ses membres sont en contact permanent afin de garantir la bonne dynamique du Projet. Des instances supplémentaires pourront être organisées autant que de besoin.

## **Article 5. Durée, évolution et fonctionnement général de la convention**

La présente convention-cadre est signée pour une durée de six (6) ans et demi maximum, à savoir jusqu'au 28 mars 2025.

Ce délai intègre une **phase d'initialisation** de dix-huit (18) mois maximum visant à réaliser ou compléter un diagnostic de la situation et à détailler un projet de redynamisation du cœur de ville.

Les parties se réuniront alors pour inscrire, par voie d'avenant à la présente, le diagnostic et le projet détaillé comportant un plan d'actions, ce qui engagera la seconde **phase dite de déploiement**.

**La phase de déploiement ne pourra excéder cinq (5) ans, et les engagements financiers des partenaires du programme cesseront au 31 décembre 2022**, les délais de paiements pouvant courir jusqu'au terme de la convention.

Toute **évolution de l'économie générale de la convention** ou d'une de ses annexes, à l'exception des fiches action, sera soumise à approbation préalable de l'ensemble des signataires de la convention initiale.

Chaque année, les parties se rapprocheront en vue de la signature d'un avenant précisant les actions à mettre en œuvre pour l'année, permettant ainsi une **gestion évolutive du plan d'actions**, en fonction de la préparation effective des opérations par rapport au calendrier prévisionnel initial.

Des partenaires locaux pourront être associés dès le premier avenant **dès que les modalités spécifiques de leur partenariat seront précisées**.

A tout moment, d'ici au 31 décembre 2022, les collectivités peuvent proposer au Comité de Projet installé l'ajout d'une **action supplémentaire** au plan d'actions. Après analyse de la proposition d'action, au regard de sa cohérence et de sa contribution à la mise en œuvre du projet, les partenaires financeurs concernés par l'action et les collectivités s'engageront réciproquement par la signature d'une fiche action qui sera alors annexée à la convention.

La modification d'une action est proposée et validée pareillement.

Les fiches action, après validation par le comité de projet, seront finalisées et révisées uniquement par le maître d'ouvrage et les éventuels partenaires financiers, à l'exception de l'évolution d'une action structurante qui a des conséquences sur d'autres actions. Ainsi, une action structurante sera soumise au préalable à l'analyse du Comité de Projet sur les évolutions qui lui seraient apportées, et si nécessaire au comité régional d'engagement.

La durée de la présente convention pourra être prorogée par accord des parties.

## **Article 6. Phase d'initialisation**

### **6.1 Réalisation du diagnostic**

Le diagnostic réalisé à l'échelle d'un périmètre d'étude intègre la ville-centre ainsi que tout ou partie de l'intercommunalité à laquelle elle appartient. Ce périmètre (le « **Périmètre d'étude** ») permet notamment d'identifier les interactions (complémentarités, concurrences, fractures, etc.) entre certaines fonctions du cœur d'agglomération et le reste du bassin de vie. Ceci permet d'envisager les rééquilibrages et renforcements que pourrait nécessiter la redynamisation du cœur d'agglomération.

## BESANÇON

Pour la ville de Besançon, les éléments de diagnostic mettent en évidence les principaux points suivants.

Axe	Forces/Opportunités	Faiblesses/Menaces
Axe 1 – De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat en centre-ville	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un attachement fort des bisontins au cœur de ville</li> <li>• Une offre de logements importante</li> <li>• Une présence étudiante importante</li> <li>• Un bâti patrimonial remarquable</li> <li>• Des dispositifs fiscaux incitatifs (Denormandie, Malraux...)</li> <li>• Peu de friches, d'abandon ou d'indignité</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une vacance significative, notamment dans les arrières cours et au-dessus des commerces,</li> <li>• Une spécialisation locative</li> <li>• Une désaffectation des familles</li> <li>• Une surreprésentation de petits logements</li> <li>• Faible présence de LLS dans la boucle</li> <li>• Une population vieillissante</li> <li>• Une paupérisation qui questionne notamment à Battant</li> <li>• Une qualité parfois médiocre des logements</li> </ul>
Axe 2 – Favoriser un développement économique et commercial équilibré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une dynamique commerciale forte</li> <li>• Une offre unique dans l'agglomération</li> <li>• Un tissu solide, diversifié et original de commerçants indépendants</li> <li>• Une clientèle régulière fidèle et à pouvoir d'achat élevé</li> <li>• Une vacance modérée et contenue</li> <li>• Une stratégie commerciale d'agglomération visant à équilibrer les grands pôles commerciaux et à créer des complémentarités entre leurs offres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une inadaptation des locaux commerciaux aux attentes de certains porteurs de projets, notamment les grandes enseignes nationales qui manifestent pourtant leur intérêt.</li> <li>• Une difficulté à capter la clientèle touristique de passage</li> <li>• Une faible attractivité du cœur de ville pour les jeunes actifs</li> <li>• Un virage numérique difficile à amorcer</li> <li>• Une concurrence forte avec les zones périphériques</li> <li>• Un rayonnement modéré hors de Besançon et du « plateau »</li> <li>• Un périmètre commercial diffus pouvant rompre la dynamique et la continuité marchande du circuit majeur « grande rue / rue des granges ».</li> <li>• Des loyers trop élevés</li> </ul>
Axe 3 – Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un centre-ville adapté aux déplacements doux : nombreuses voies piétonnes, pistes cyclables...</li> <li>• Des transports en commun nombreux et performants</li> <li>• Un tramway qui facilite l'accès au centre-ville</li> <li>• Un panel de solutions de mobilité alternative : vélocité, autopartage...</li> <li>• Un accès aux véhicules particuliers restreint</li> <li>• Une offre de stationnement importante</li> <li>• Un bon réseau de téléphonie et des bornes wifi libres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un sentiment exprimé par les clients d'un centre-ville difficile d'accès en automobile et avec stationnement cher</li> <li>• Un relief périphérique qui peut freiner la venue en mode doux dans le cœur de ville</li> <li>• Une offre de stationnement insuffisamment connue et utilisée</li> <li>• Un stationnement qui demeure difficile pour les habitants de la « boucle »</li> <li>• Une structure hydrographique qui contraint les possibilités d'accès à l'hyper centre</li> <li>• Une connexion en transport en commun avec le campus de la Bouloie insuffisante en soirée</li> </ul>
Axe 4 – Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un cœur de ville parfaitement identifiable avec de nombreux espaces publics</li> <li>• Un patrimoine architectural exceptionnel</li> <li>• Le classement de la ville au patrimoine UNESCO pour ses fortifications VAUBAN</li> <li>• Une diversité des espaces dans un périmètre géographique où tout est aisément accessible</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faible « mise en scène » de l'espace urbain</li> <li>• Un mobilier urbain partiellement daté</li> <li>• Des entrées de cœur de ville peu lisibles</li> <li>• Peu de liant entre l'hyper centre et le centre-ville élargi</li> <li>• Une grande minéralité et un classicisme des espaces publics</li> <li>• Une prise en compte patrimoniale qui complique la réalisation de projets.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un site naturel vecteur d'une grande qualité paysagère : boucle du Doubs, îles, ceinture des collines...</li> <li>• Des façades globalement de qualité</li> </ul>	
Axe 5 – Fournir l'accès aux équipements et services publics	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une concentration d'offres de services de centralité à caractère touristique, culturel et universitaire</li> <li>• De nombreux équipements, hébergés dans des sites de grande qualité architecturale et offrant un bon niveau de service</li> <li>• Un centre-ville multifonctionnel</li> <li>• Un dispositif d'information touristique efficace</li> <li>• Des équipements accessibles aux handicapés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une faible présence des services pour les familles, les seniors, la santé/bien être et le sport.</li> <li>• Un départ de services, notamment médicaux, en périphérie</li> </ul>

### SAINT-VIT

Axe	Forces/Opportunités	Faiblesses/Menaces
Axe 1 – De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat en centre-ville	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un parc de logements qui augmente très vite</li> <li>• De nombreuses dents creuses dans le centre</li> <li>• Une vacance faible (5%)</li> <li>• Une hausse rapide du nombre de ménages</li> <li>• Une population jeune,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un parc locatif public insuffisant pour répondre aux objectifs de la loi SRU</li> <li>• Un parc locatif public inadapté à la demande : des logements trop grands.</li> <li>• Des logements essentiellement individuels.</li> <li>• Un besoin en réhabilitation énergétique de logements notamment dans le centre-ville</li> <li>• Une vingtaine de logements médiocres ou mauvais identifiés</li> <li>• Une vacance qui progresse</li> <li>• Une taille des ménages en diminution</li> <li>• Un desserrement des ménages importants</li> </ul>
Axe 2 – Favoriser un développement économique et commercial équilibré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2200 emplois, troisième pôle de l'agglomération,</li> <li>• De nombreux commerces et services de proximité, notamment en CV (29 recensés)</li> <li>• Un taux d'emplois sur place important (30% des actifs travaillent sur la commune)</li> <li>• 5 zones d'activités structurantes dans l'armature des ZAE du SCoT.</li> <li>• Une industrie importante</li> <li>• Une vacance faible (5% soit 4 locaux vacants identifiés dont 3 en CV)</li> <li>• 3ème pôle d'emplois du SCoT</li> <li>• Une gamme d'activités variées ainsi qu'une densité de services non commerciaux.</li> <li>• Une zone de chalandise importante.</li> <li>• Des projets de développement (ex : + 20 000m2 pour Système U)</li> <li>• Une part importante d'actifs expérimentés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une consommation foncière économique importante.</li> <li>• Quelques manques dans le centre-ville.</li> <li>• Un revenu médian disponible de 20 925 € / habitant (2015), parmi les plus faibles de l'agglomération</li> <li>• Un taux de pauvreté significatif (10 %) comparativement aux autres communes de la périphérie</li> </ul>
Axe 3 – Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une position stratégique entre Dijon, Dole et Besançon</li> <li>• Sur l'axe de circulation RD673</li> <li>• La deuxième gare de centre-ville du Grand Besançon en fréquentation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une problématique de Pollution de l'air, bruit</li> <li>• Un manque de stationnements à proximité de la gare et du centre ancien entraînant du stationnement sauvage</li> </ul>



	après Besançon-Viotte (800/jour) sur un axe en fort développement (Besançon-Dijon)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Des ralentissements importants aux horaires des flux pendulaires</li> <li>Une absence d'accès autoroutier. Un accès autoroutier qui ne déleste pas le fret en cœur de ville</li> </ul>
<b>Axe 4 – Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Des contraintes géotechniques qui ont créés des espaces de verdure.</li> <li>Une Présence de poumons verts dans le centre ville</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Un développement massif en extension</li> <li>Un contraste architectural fort entre les bâtis anciens et récents.</li> <li>Un domaine public occupé par l'automobile</li> </ul>
<b>Axe 5 – Fournir l'accès aux équipements et services publics</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Une forte diversité des équipements de services et de commerces (BPE, INSEE)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Une offre de services et d'équipement à conforter et à développer.</li> </ul>

#### a) Activités

Le diagnostic doit couvrir les cinq (5) axes sectoriels mentionnés pour permettre une appréhension systémique de la situation du cœur d'agglomération. Il devra également intégrer également les thématiques transversales que sont la transition énergétique et écologique, l'innovation, le recours au numérique et l'animation du cœur de ville.

#### BESANÇON

Pour construire son diagnostic, la ville de Besançon s'est appuyée sur les diagnostics détaillés existants qui figurent en annexe de cette convention :

- Diagnostic commerce/services et artisanat réalisé par le cabinet AID Observatoire – 2018
- Action Grand Besançon – Projet de Territoire – 2018
- Fiches de l'Observatoire Social Urbain par quartiers – actualisation annuelle
- Schéma de Développement Touristique – décembre 2017- cabinet EXTENSO
- Etude marchés de l'habitat et du logement Grand Besançon – Septembre 2017 – Novascopia
- Etude de révision du PSMV – Marché engagé début 2019
- Etude de cadrage urbain en parallèle du projet St Jacques – contribution au projet de centre-ville et aux aménagements d'espaces publics – juin 2018 – Agence MAP

Plus spécifiquement, les Parties conviennent que le diagnostic réalisé par la Ville de Besançon a été complété par les études suivantes et permettront d'engager des actions opérationnelles à court terme :

Axe	Nom de l'étude ou diagnostic	Maître d'œuvre de l'étude	Maître d'ouvrage	Financeurs	Synthèse des conclusions
I	Etude pré-opérationnelle d'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat de Renouvellement Urbain (OPAH-RU)	Audab / Villes Vivantes	Ville de Besançon	Ville de Besançon ANAH Banque des Territoires	Nécessité de mettre en place des aides incitatives en faveur de la réhabilitation qualitative de l'habitat privé et de conduire des procédures coercitives sur plusieurs cibles très dégradées.  Une animation renforcée est préconisée pour favoriser la réussite de l'OPAH-RU
IV	Charte des terrasses	Direction Sécurité Tranquillité Publique	Ville de Besançon	Ville de Besançon	Nécessité d'harmoniser les dispositifs promotionnels et le mobilier des terrasses pour accroître l'esthétisme du cœur de ville



II	Étude d'identification de cellules commerciales vacantes en cœur de ville pour rachat, remembrement, mise aux normes et recommercialisation (standard ou via pépinière commerciale)	Direction Economie, Emploi, Enseignement Supérieur et Commerce	Grand Besançon Métropole	Grand Besançon Métropole	Vacance commerciale globale stable voire en légère diminution mais grande variabilité selon les secteurs. Nécessité de se réinterroger sur la longueur des linéaires commerciaux du cœur de ville.  Pertinence de mettre en place une politique de "boutique à l'essai"
IV	Etude pour la mise en place d'une signalisation piétonne communicante	DDSR	Grand Besançon Métropole	Grand Besançon Métropole	Nécessité de simplifier, harmoniser et dynamiser la signalétique touristique du cœur de ville
V	Etudes pour la création d'un pôle nautique et outdoor aux Prés-de-Vaux		Ville de Besançon	Ville de Besançon Etat (FNADT)	Opportunité confirmée par l'étude

### SAINT-VIT

Dès signature du présent avenant, la Ville de Saint-Vit en lien avec la Ville de Besançon, finalisera la synthèse des éléments de diagnostics disponibles afin d'identifier les forces sur lesquelles capitaliser et les faiblesses qui devront être dépassées dans la mise en œuvre du programme.

Le diagnostic sera complété par des études à venir (notamment sur le volet habitat), qui seront réalisées dans la phase d'initialisation de cette convention, en parallèle du lancement des actions matures validées par les signataires.

Référence	Description succincte de l'étude	Calendrier de réalisation	Budget (€ TTC)
	Étude pré opérationnelle d'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat en centre-ville	01/12/19 à 01/04/20	6 000 €
	Révision du Plan Local d'urbanisme	26/01/17- décembre 2020	Financement CUGBM
	Etude d'aménagement du secteur des Champs Perret	15/05/19 à 01/07/20	21000 €
	Etude sur la création d'un nœud de mobilité sur le secteur de la gare	Février 2019 – Juillet 2020.	Financement CUGBM
	Etude secteur des jardins	Juillet 2019-juillet 2020	Financement aménageur privé
	Etude AUDAB réhabilitation et valorisation de l'espace public secteur gare – salle des fêtes.	2020	

L'avancement de l'élaboration du Diagnostic fera l'objet de présentation lors des séances du Comité de Projet.

#### *b) Soutiens des partenaires à l'élaboration du diagnostic*

La réalisation du diagnostic par les Collectivités sera facilitée par la mobilisation des soutiens des partenaires et notamment de l'ANAH et la caisse des dépôts pour les études pré-opérationnelle d'OPAH RU..

D'autres études pourront être conduites durant la phase de déploiement. Les modalités et conditions de financement seront précisées en fonction du contenu de chaque étude.

Pour chaque sollicitation financière (prêt, ingénierie, investissement), l'accompagnement de la Caisse des Dépôts sera subordonné aux critères d'éligibilité de ses axes d'intervention ainsi qu'à l'accord préalable de ses organes décisionnels compétents.

Les porteurs de projets publics comme privés ont, à travers le correspondant qui siège au Comité de Projet, un référent unique de la Banque des Territoires avec lequel ils pourront examiner les modalités de travail, d'échange et de saisine de l'offre CDC Cœur de Ville.

## 6.2 Préparation du projet de redynamisation du cœur de ville

### a) Activités

Les Collectivités complètent la définition d'une stratégie d'intervention puis l'élaboration d'un projet de redynamisation du cœur de ville (le « **Projet** »).

Ce projet devra détailler :

- le projet urbain d'ensemble du cœur de ville, ses grandes orientations par axe et les résultats attendus à l'issue de son déploiement ;
- le périmètre envisagé de l'Opération de Revitalisation de Territoire (ORT) au sein duquel s'inscriront l'essentiel des actions
- les actions de redynamisation envisagées pour chacun des axes avec, notamment, (i) la justification de leur pertinence au regard du diagnostic et de leur faisabilité (maturité, soutenabilité financière, calendrier de réalisation réaliste, etc.) ; et (ii) les modalités de mise œuvre envisagées ; enfin iii) les objectifs de résultat définis par le Comité de Projet ;
- le budget global consolidé du projet, comprenant notamment les participations des budgets généraux et annexes des collectivités, les parts des maîtres d'ouvrage quand les collectivités ne le sont pas, et les parts attendus des partenaires cofinanceurs ;
- le calendrier global de déploiement du projet et ses modalités d'évaluation.

Comme pour le diagnostic, le projet devra intégrer de façon systématique les thématiques transversales de transition énergétique et écologique, d'innovation, de recours au numérique et d'animation du centre-ville.

L'avancement de l'élaboration du projet fera l'objet de présentation lors de séances du Comité de Projet.

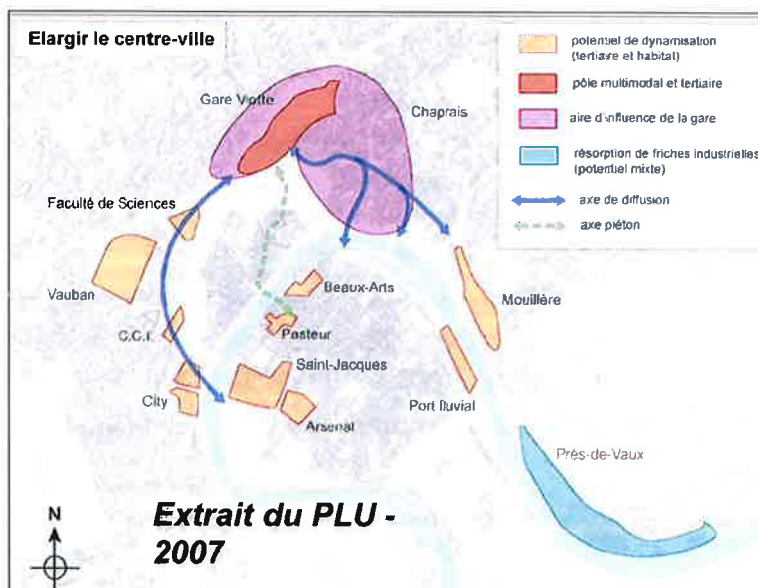
### b) Objectifs du projet décrits au PADD

#### BESANÇON

A ce stade, le contexte du centre-ville et du projet urbain qui lui est attaché s'exprime dans le **Projet d'Aménagement et de Développement Durable, document commun au PLU et au Site Patrimonial Remarquable de Besançon**. Le diagnostic et les études complémentaires menés en application des objectifs fixés dans le Plan d'actions Cœur de Ville viendront alimenter et compléter le PADD, lui-même en cours d'actualisation via l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal.

La déclinaison des axes du PADD par la Ville de Besançon s'est traduite par la **réalisation d'ambitieuses opérations dédiées au maintien et au renforcement de la dynamique de centre-ville** :

- Marché Beaux-Arts (marché couvert – cinéma multiplexe – espaces publics améliorés) ;
- Passages Pasteur (centre commercial en hyper centre – logements diversifiés – espaces publics améliorés).



Elles se poursuivent avec les mêmes objectifs d'évolution, de renforcement et d'élargissement du centre-ville.

Ainsi, l'émergence de plusieurs projets, comme la reconversion de la caserne Vauban, le pôle Gare Viotte, ou les Prés-de-Vaux, doivent contribuer à leur tour à conforter le cœur de l'agglomération.

## SAINT-VIT

Tout comme Besançon, le contexte du centre-ville et du projet urbain qui lui est attaché s'exprime dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durables du PLU de Saint-Vit en cours de révision. Ce PADD, débattu en Conseil Municipal le 16/10/2019 et en Conseil Communautaire le 07/11/2019 affiche comme premier axe de développer « un projet de renforcement et de requalification de la ville dans la poursuite des actions engagées et en lien avec les compétences de GBM ».

En effet, toute ville est soumise à des pressions et à des mutations plus ou moins importantes en fonction de son développement. Face à ces enjeux de « reconstruire la ville sur la ville », les élus ont souhaité poursuivre la rénovation du centre-ville et porter un regard et des actions particulières sur les quartiers anciens en lien plus ou moins direct avec ce centre de ville. Ces actions vont s'engager notamment pour certaines dans le cadre de l'ORT-OPAH en lien avec la convention ORT de Besançon.

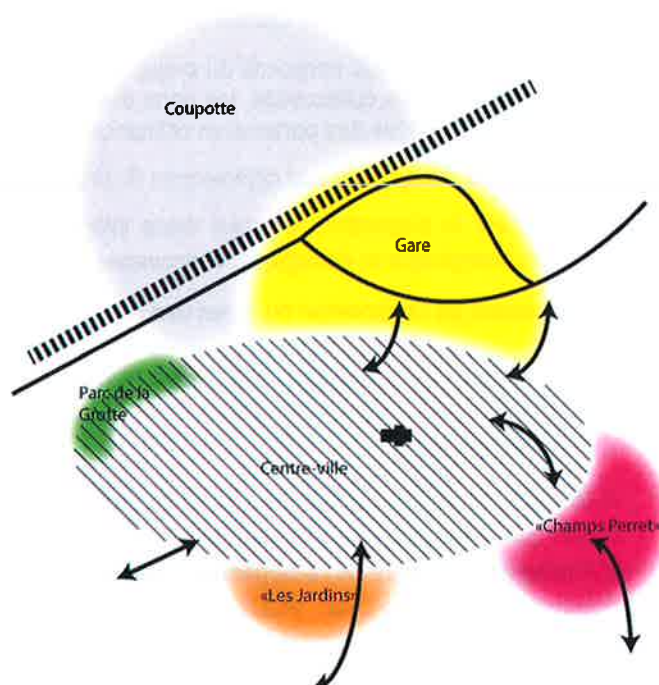
La carte, présentée ci-contre, définit le fonctionnement du cœur de ville pour les prochaines années. Elle s'appuie sur :

- Un renforcement du cœur par des actions d'aménagement et un agrandissement du périmètre avec les projets « Champs Perret », « secteurs les Jardins »,
- Un renforcement du commerce de centre-ville et des bâtiments culturels,
- Une réorganisation du secteur de la gare favorisant la multimodalité.
- Une requalification à terme du quartier de la Coupotte.
- La préservation du patrimoine bâti et végétal avec des opérations s'insérant dans le patrimoine existant (projet secteur de la Cure par exemple)

Ce fonctionnement n'est cependant pas figé. Il peut évoluer par exemple en cas de projet non connu à ce jour et répondant à un intérêt collectif ou d'importance pour le secteur.

Saint-Vit souhaite également « agrandir » son cœur de ville avec l'aménagement du secteur de « Champs Perret » et du secteur « Les jardins ». La structure du cœur historique de Saint-Vit vient d'être réaménagée et requalifiée. Elle mérite aujourd'hui d'être « agrandie » et confortée avec 2 projets importants pour la vie des saint-vitois :

- l'aménagement du secteur « Champs Perret » (cf. schéma ci-contre) qui va voir la création d'une nouvelle mairie et d'une place de convivialité mais également des bureaux, commerces, logements et un hôtel. Un projet à l'échelle de la ville en continuité du centre ancien et permettant de renforcer l'attractivité touristique de la ville. Il sera traversé par une coulée verte permettant de relier le cœur de la ville aux espaces de loisirs sud. La traversée vers la vallée du Doubs sera sécurisée avec un aménagement d'entrée de ville et la requalification de la rue de la Libération. Le programme se fera également en lien avec le paysage et le patrimoine environnant. Il permettra également de modifier les circulations douces dans le secteur.





- la création d'un espace de mixité et adapté pour les seniors avec l'aménagement du secteur « des jardins ». Ce projet pourra comprendre par exemple en complément des logements, un centre médico-social et une résidence seniors. Il permettra également des liaisons vers les espaces verts et sportifs du sud de la commune. Il jouera un rôle de mixité sur la ville.

### 6.3 Mise en œuvre des actions matures

Le programme doit permettre de faire évoluer les cœurs de ville dans des délais assez rapides, en complément d'actions déjà engagées par les collectivités, avec des premières actions soutenues dès 2018. Pour cette raison, les Parties ont convenu que des actions suffisamment matures et en cohérence avec ce que devrait être le projet de redynamisation du cœur de ville ont été lancées dès la phase d'Initialisation, donc avant que l'ensemble du diagnostic et du projet soient élaborés.

#### BESANÇON

Réf :	Description succincte	MOA	Calendrier de réalisation	Budget (€ TTC)	Partenaires Financeurs concernés
ING 1	Recrutement d'un chef de projet Action Cœur de Ville sur 5 ans	Ville de Besançon	Février 2019	350 000 €	Ville de Besançon / ANAH
AM.2	Requalification-modernisation du marché des beaux-arts –Tranche 1	Ville de Besançon	2019-2021	40 000 €	ETAT
AM.3	Boutique de services numérique en rez-de chaussée de l'hôtel de ville (avec relocalisation de l'OCAB-OTC)	Ville de Besançon	2019	150 000 €	GBM / Etat / CD25 /
AM 4	Acquisition du 23 rue de la Madeleine en vue de rénovation et réalisation de 4+1 logements	SAEIMB	2019	795 000 €	Action logement/ Banque des Territoires (en cours d'étude)
AM5	Mise en place de nouveaux points d'apport volontaire au centre-ville	GBM	2019	1 180 000 €	Etat + CITEO
AM6	Restructuration des lignes de centre-ville : cadencement L4 & L6	KEOLIS	2018-2019	DSP	GBM – Ville de Besançon
AM6	Rebroussement T2 à Chamars – expérimentation + suite en fonction résultat	KEOLIS	2018-2019	DSP	GBM – Ville de Besançon
AM6	Ligne GINKO Citadelle	KEOLIS	2018-2024	DSP	GBM – Ville de Besançon
AM7	Accessibilité universelle : accès de tout à tous : Street & co et ACCEO	CCAS	2018-2019	25 260	Ville de Besançon – GBM – Région
AM.8	Prés-de-Vaux – Aménagement Cœur de parc	Ville de Besançon	2018-2019	3 300 000 €	CD25 Région ETAT Europe

AM9	Mise en place d'une signalisation piétonne communicante	Ville de Besançon	2019	205 000 €	GBM ETAT
	Evolution du bâtiment ex-Office du Tourisme à Micaud	Ville de Besançon	2019-2020	AMI	
AM10	Opérations de requalification d'espaces publics				
	➤ Place du 8 septembre – phase 1 relooking et reprise fontaine + brumisateur	Ville	2019	250 000 €	GBM ETAT
	➤ Place Jean Gigoux	GBM	2019	500 000 €	Ville de Besançon ETAT
	➤ Mise en accessibilité de la place Jean Cornet + station de tri	Ville de Besançon	2019		GBM (ETAT)
	➤ Promenade Granvelle (stationnement + aire de jeux + sols et VRD)	Ville de Besançon	2019	170 000 €	ETAT
APM7	➤ Requalification du marché non sédentaire Pl. Révolution	Ville de Besançon	2018-19	160 000 €	
AM.11	Lutte contre les îlots de chaleur et anticipation du réchauffement climatique				
	➤ Square Saint-Amour	Ville de Besançon	2019	200 000 €	GBM ETAT
	➤ Place pasteur	Ville de Besançon	2019		GBM (ETAT)
AM.12	Réhabilitation et transformation d'ancien bureaux/Ecole situés au 17 rue Renan en 10 logements locatifs sociaux (7 PLUS et 3 PLAI)	Néolia	2019-2021	1 501 588 €	Action Logement, ETAT GBM, Ville de Besançon
AM.13	Acquisition et remise aux normes de locaux commerciaux en vue de développer des « boutiques à l'essai » 1 <sup>ère</sup> réalisation au 25 rue Ronchaux	GBM	2019-21	1 800 000 €	Aktya
AM.14	Plateforme e-commerce local	OCAB	2019 - 2020	30 000 €	Ville de Besançon UCB
AM.15	Plateforme numérique	GBM	2019	170 000 €	Ville de Besançon - Etat
	➤ WIFI libre	GBM	2019		Ville / Syndicat Lumière
AM.16	Rénovation de l'éclairage public avec mise en lumière de points d'intérêt	GBM	2019	372 000 €	ETAT



AM.17	Convention de logistique de proximité	La poste	2019-2022	Fonctionnement	Ville - GBM
AM.18	Action en faveur du commerce de centre ville				
	Accompagner l'implantation et la transmission de commerces en centre-ville	CCI	2019-2020	32 000 €	Ville de Besançon
	Accompagnement à la transformation numérique des commerces	CCI	2019-2020	24 000 €	UCB
	Amélioration et valorisation de la qualité d'accueil des commerces indépendants	CCI	2020	17 000 €	
	Installation de la Boutique connectée en centre-ville	CCI	2019	9 000 €	ETAT
	Définition des linéaires commerciaux	GBM / Ville de Besançon	2019-2021	DAAC	

## SAINT-VIT

Réf :	Description succincte	MOA	Calendrier de réalisation	Budget (€ TTC)	Partenaires Financeurs concernés
	Aménagement de la rue de la libération (RD13/ Centre ancien / mise en séparatif des réseaux, création de trottoirs et aménagement de voirie)	CUGBM / Ville de Saint-Vit	2020	500 000€	CUGBM / Département
	Conforter les liaisons douces entre le centre-ancien, le secteur de la salle des fêtes et la gare (sécurisation)	Ville de Saint-Vit	2020	40 000€	

Certaines fiches décrivant plus précisément les objectifs, modalités de mise en œuvre et modalités de soutien de ces actions engageables en 2018 figurent en annexe à cette convention.

## 6.4 Achèvement de la phase d'Initialisation

A l'issue de la préparation du diagnostic et du projet détaillé par le Comité de Projet, les collectivités délibéreront pour valider leurs engagements.

Le Comité régional d'engagement validera ces éléments afin de préciser les modalités de soutien des partenaires financeurs.

Les parties procéderont à la signature d'un avenant actant de l'achèvement de la Phase d'Initialisation et de l'engagement de la phase de déploiement.

Les parties feront leurs meilleurs efforts pour annexer le maximum de Fiches Action à la convention lors de la signature de cet avenant.

## Article 7. Phase de déploiement

### BESANÇON

#### 7.1 Résultats du diagnostic

Le diagnostic dont les principaux résultats sont synthétisés au 6 ci-dessus a été complété suite aux études pré-opérationnelles qui ont été réalisées par la ville de Besançon.

La phase d'Initialisation a permis d'élaborer et de partager entre les Collectivités, l'État et les Partenaires une stratégie d'intervention pour le cœur de ville et un projet de redynamisation du cœur de ville dont les caractéristiques sont décrites ci-après, de façon synthétique, et de façon plus détaillée, en annexe

a) *Objectifs : les objectifs du programme national Action Cœur de Ville sont déclinés à travers les objectifs spécifiques assignés au projet de la Ville de Besançon*

Le projet de revitalisation du cœur de ville, dont la mise en œuvre a d'ores et déjà débuté en 2017 par la réalisation d'actions concrètes, se veut transversal. Le programme d'actions décliné à court moyen et long termes s'inscrit dans une recherche générale d'augmentation de la fréquentation du centre-ville, en agissant à la fois sur l'habitat, le cadre urbain, les équipements et plus généralement les générateurs de flux, les mobilités, la qualité de services, l'offre commerciale, artisanale et de services, l'immobilier, l'image.

**Le maintien du caractère multifonctionnel de la Boucle et de Battant apparaît essentiel : pôle d'activités et de commerce important, pôle universitaire et administratif, pôle en matière d'équipements structurants, pôle d'habitat.**

Entre planification et projets, il s'agit d'impulser une nouvelle dynamique autour d'une nouvelle stratégie urbaine pour le cœur de ville. Cette stratégie, nécessairement transversale, doit à la fois prendre la mesure des fragilités et menaces qui peuvent pénaliser son devenir, et s'appuyer sur les qualités qui le caractérisent, ainsi que sur une série d'actions ou d'opérations qui constituent autant d'opportunités pour répondre aux enjeux cités plus haut.

#### En termes d'activités :

- organiser et développer les activités au centre-ville (commerces, autre tertiaire privé, administrations, ...) dans une logique de cohérence et d'équilibre aux différentes échelles de l'agglomération ;
- appuyer l'attractivité et le rayonnement du centre-ville sur des éléments structurants et identifiants : équipements (Cité des Arts, Musées, Opéra-Théâtre, nouvelle bibliothèque, ...) ; valorisation du patrimoine naturel, culturel et architectural inscrit dans un site remarquable ;
- conjuguer ces axes dans les réflexions liées à des mutations importantes comme celle du site de l'ancien hôpital St Jacques et de l'Arsenal, projet majeur et incontournable inscrit dans un projet de Cité des savoirs et de l'innovation.

#### En termes de mobilités :

L'arrivée du tramway, tout en améliorant les liaisons entre le centre-ville et les autres pôles urbains, s'inscrit dans cette dynamique urbaine et contribue à une **recherche d'équilibre entre les différents modes de déplacement**, de redéfinition de la place de la voiture en ville, d'une réorganisation du stationnement. S'il contribue, avec son accompagnement urbain, à la dynamisation et à l'élargissement du centre-ville, le tramway ne suffit pas, seul, à y ramener des flux.

Il s'agit donc de poursuivre et renforcer les actions sur les déplacements, l'accessibilité au centre-ville et les liens tous modes entre des pôles bien affirmés, sur la politique de stationnement, sur la logistique urbaine.

#### En termes d'espaces publics :

Une **démarche d'ensemble de qualification et d'animation des espaces publics** est à engager, en prenant appui sur les aménagements récents (place de la Révolution, secteur Pasteur, Glacis, espaces liés au tram...), avec la mise au point d'une programmation des interventions futures et la définition d'une méthodologie qui guidera les projets dans une logique de cohérence, de qualité de traitement, de pérennité, de maîtrise des coûts.

### En termes de planification :

Les deux Plans de Sauvegarde et de Mise en Valeur (PSMV) de Besançon, documents réglementaires qui couvrent le périmètre du Site Patrimonial Remarquable portent et structurent le projet urbain de centre-ville.

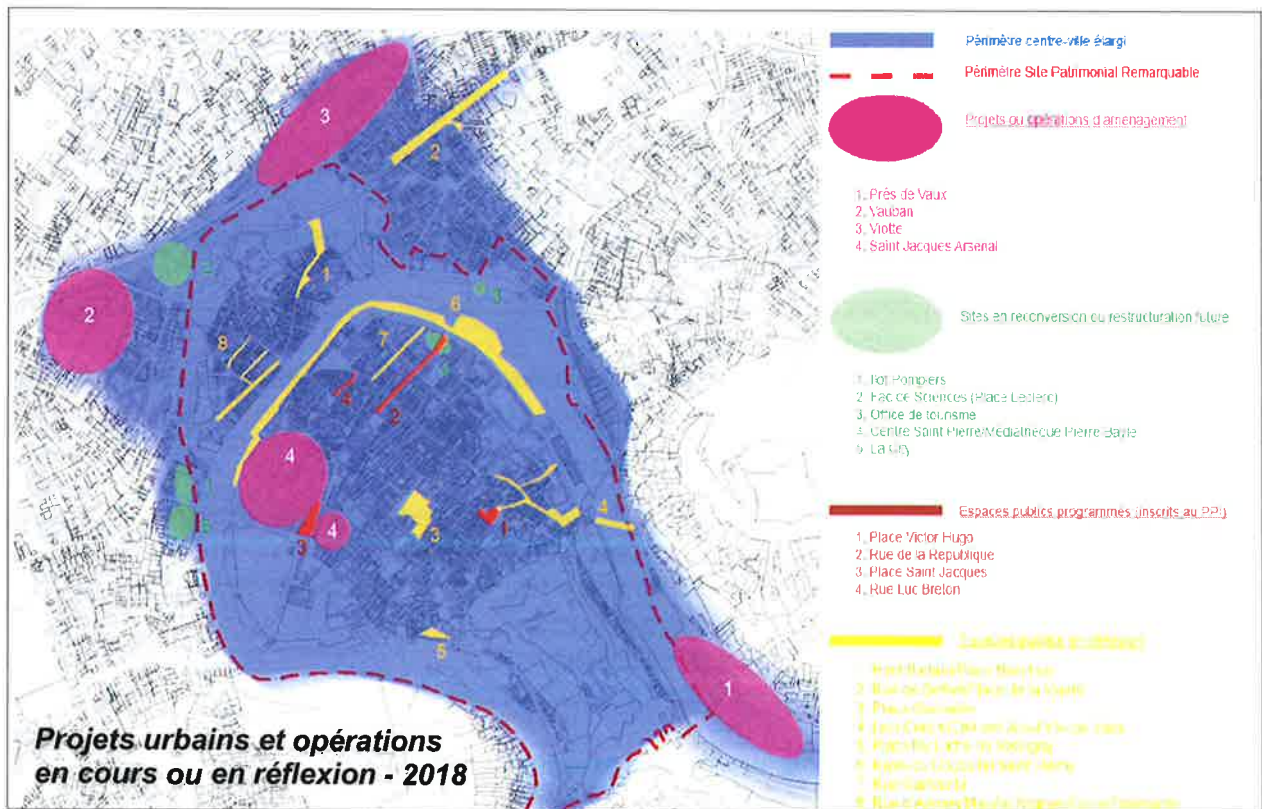
Le patrimoine constitue un levier majeur du projet urbain de centre-ville, par la reconnaissance de ses qualités (inscription UNESCO depuis 2008), par son potentiel d'identification par les habitants, et sa valorisation par le tourisme.

La révision du PSMV de Battant-quai Vauban, et à terme la fusion des deux PSMV, est l'occasion de revisiter les problématiques urbaines propres au cœur historique par le prisme du patrimoine dans une démarche de planification, d'anticipation des mutations foncières à venir et de mobilisation des leviers réglementaires et opérationnels pour réhabiliter et adapter le bâti existant.

Les préoccupations plus larges auxquelles sont aujourd'hui confrontées les villes (environnement, développement durable, modes de vie, déplacements) créent un contexte opportun, favorable à la remise à plat de ces problématiques.

La refonte du document de planification du Cœur de Ville servira également d'appui aux problématiques ciblées par le Plan d'Action Cœur de ville.

- une **approche sur le commerce** : l'enjeu est d'engager un véritable plan de revitalisation du centre-ville en vue de sa sauvegarde, de son développement, d'un positionnement en qualité et diversité qui renforcera son attractivité et permettra un positionnement du pôle commercial de centre-ville au sein de la trame des polarités commerciales d'agglomération ;
- une **approche sur l'habitat** : il s'agira de partir des constats sur la situation du logement dans le quartier de Battant, après les opérations à grande échelle menées ces 30 dernières années (OPAH, RHI, ...), d'analyser la typologie et l'état du parc, d'identifier les difficultés et manques afin de guider les interventions futures permettant d'adapter ce parc aux besoins des populations et aux enjeux énergétiques.



Ces objectifs généraux sont précisés par axe thématique auxquelles répondent des actions identifiées par les parties :

- **Axe 1 – De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat en centre-ville :**
  - Réduire le nombre de logements vacants et assainir les arrières cours dégradées ;
  - Etoffer et diversifier le parc de logements (et donc la population) afin d'autoriser le parcours résidentiel
  - Renforcer la qualité des logements (accessibilité, espaces extérieurs, isolation thermique...) pour proposer une alternative crédible à l'offre périphérique ;
  - Favoriser le retour des familles et des propriétaires occupants ;
  - Renforcer la mixité sociale dans la boucle ;
  - Intervenir de manière renforcée sur plusieurs secteurs prioritaires : Battant, pied de la citadelle, hyper centre...
  - Intégrer la nécessité de moderniser le parc de logement dans les documents d'urbanisme
  - Considérer le cœur de ville comme un territoire d'innovation exploratoire : logements évolutifs, domotique
  - Développer l'habitat participatif, coopératif et solidaire.
  - Développer les aménités des logements du cœur de ville (ascenseur, stationnement, locaux vélos, jardins participatifs, composteurs...)
  - Mettre en œuvre l'OPAH-RU du cœur de ville de Besançon ;
- **Axe 2 – Favoriser un développement économique et commercial équilibré :**
  - Affirmer la vocation commerciale du centre-ville et élaborer un plan de revitalisation commerciale (ex : volet centre-ville du DAAC)
  - Accompagner le positionnement différenciant de l'offre commerciale du cœur de ville
  - Conserver la dynamique commerciale du centre-ville via une définition claire des linéaires commerciaux (avec mise en adéquation des secteurs piétons)
  - Thématiser la boucle commerciale piétonne du cœur de ville et recherche de spécialisation (ex: commerce d'art, horlogerie, commerce populaire et ethnique, économie circulaire et solidaire...)
  - Adapter l'offre aux nouvelles demandes : modernité, connectivité, ergonomie, plages horaires, loyers régulés...
  - Protéger le cœur de ville des projets commerciaux périphériques concurrents et articuler la complémentarité
  - Intégrer le commerce dans une stratégie touristique complète « destination Besançon » pour allonger la durée de séjour
  - Améliorer les systèmes de livraison : conciergerie avec steward, drive piéton, Centre de Distribution Urbaine, fret de marchandise via le tram...
  - Valoriser les portes d'entrées commerciales dégradées ou vacantes du cœur de ville (Saint Jacques, Battant, République, Chaprais...)
- **Axe 3 – Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions :**
  - Faciliter davantage la pratique des mobilités alternatives (renforcer l'offre, tarification incitative et unique...), à toute heure de la journée et en tenant compte du relief ;
  - Combattre le sentiment d'une « accessibilité difficile » du cœur de ville, notamment des grands bisontins.
  - Améliorer l'accessibilité piéton-cycle du cœur de ville ;
  - Renforcer l'offre de stationnement pour les habitants
  - Connecter davantage le cœur de ville à sa véloroute pour capter une nouvelle clientèle (riverains, touristes, plaisanciers)
  - Faciliter la convergence au centre-ville des trois campus universitaire
  - Valoriser les gares de centre-ville (ferroviaires et routières) ;
  - Sécuriser les « trajets » en cœur de ville et étudier leur développement dans le cadre de nouvelles opérations d'aménagement ;
  - Faciliter l'accessibilité de la citadelle, moteur du tourisme local
  - Offrir un bon niveau de connectivité au cœur de ville ;
  - Permettre aux touristes étrangers d'avoir une connexion internet gratuite



- Faire connaître les atouts du cœur de ville par des smart solutions (l'offre de stationnement en temps réel, patrimoine remarquable, commerces, services ...)
- **Axe 4 – Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine**
  - Préserver la lisibilité, la multifonctionnalité et le patrimoine remarquable du cœur de ville
  - Valoriser l'espace urbain patrimonial par la lumière, le végétal, un mobilier urbain numérique, l'art graphique...
  - Préserver les caractéristiques architecturales du cœur de ville lors des projets de réhabilitation (pierre, escalier...)
  - Marquer les entrées du cœur de ville élargi en s'appuyant sur leurs projets phares : éco quartier Vauban-jardin botanique, secteur Prés-de-Vaux...et en apaisant les mobilités. La gare et le pôle Viotte sont à traiter comme une véritable entrée de territoire, dont la connexion avec le centre est à rendre qualitatif
  - Elargir le centre-ville en connectant l'hyper centre à son centre-ville élargi par des actions sur les façades, les équipements ou les commerces...
  - Réussir la couture entre l'espace urbain et la trame verte et bleue par la valorisation des bords du Doubs et de sa ceinture verte. A ce titre, une mise en valeur des rives du Doubs est essentielle (ex : création d'une plage publique, de pontons, d'embarcadères, d'un jardin d'eau, d'une scène de plein air...)
  - Définir un projet d'aménagement global articulant de manière cohérente les espaces en mutation (dont le projet Saint-Jacques serait le fer de lance).
  - Préserver et communiquer davantage sur notre patrimoine mondial.
- **Axe 5 – Fournir l'accès aux équipements et services publics**
  - Développer les fonctions métropolitaines : enseignement supérieur, recherche, administration régionale et nationale, militaire ...
  - Développer une offre de services de proximité complète pour les habitants du cœur de ville et notamment les familles, les jeunes et les seniors afin de faire du cœur de ville un lieu de vie et une destination attractive (ex : développer des locaux associatifs et sportifs, renforcer les activités périscolaires...)
  - Réintroduire le sport en cœur de ville et asseoir sa vocation « outdoor » en s'appuyant sur le site des Prés de Vaux ;
  - Développer le thermalisme et faire de Besançon une destination de plaisance
  - Diversifier les hébergements touristiques
  - Multiplier les lieux de création et d'expression artistiques
  - Renforcer la dimension tertiaire du cœur de ville : développement des services de santé du quotidien, consolidation de l'arc tertiaire Canot...

L'accomplissement de ces objectifs nécessitera de conduire une politique foncière ambitieuse pour mettre en œuvre la stratégie globale : construction d'équipements, aménagement de poches de stationnement, implantation de commerces sélectionnés à un loyer adapté, dissociation du foncier et de l'immobilier (via un Organisme Foncier Solidaire par exemple)...

## SAINT-VIT

Cet article sera inséré par avenant à l'issue de la Phase d'Initialisation.

Conformément à la loi ELAN, il est rappelé que la mise en œuvre du projet de redynamisation de Saint-Vit ne pourra en aucun affaiblir celui de la ville centre, Besançon, lauréate du programme ACV.

Deuxième pôle urbain de l'agglomération du Grand Besançon après Besançon, Saint-Vit est une ville dynamique située stratégiquement entre Besançon, Dole et Dijon.

Pôle d'emplois important et bassin de vie, elle contribue à la dynamique d'attractivité du Grand Besançon à travers ses équipements (commerce, zone d'activité, halte ferroviaire) mais connaît aussi des enjeux similaires aux pôles urbains: revenu médian disponible parmi les plus faibles de l'agglomération, fort taux de pauvreté.



La commune joue un rôle structurant de bourg relais à l'Ouest de l'agglomération, ce que le projet de territoire Action Grand Besançon encourage en confiant aux centres-bourgs un rôle structurant dans l'animation du territoire.

Situé en avant-poste sur l'axe Besançon-Dijon, elle permet à certains ménages et entreprises de trouver une situation intermédiaire facilitant les mobilités. Cet accueil résidentiel doit cependant être diversifié en matière d'habitat afin de proposer davantage de logements en accord avec la demande actuelle et faciliter l'accessibilité domicile-travail en lien avec son centre-ville (halte, co-voiturage, stationnement de centre-ville).

Le développement de commerce et des services de proximité est un enjeu dans le Vieux Saint-Vit ainsi que le développement d'une vraie centralité dense autour de la gare.

En matière d'enjeux de requalification (habitat et commerces), peu d'informations ont été recensés à ce jour. Le diagnostic du PLU mentionne que la part des logements vacants en 2015 (entre 4,5 et 5 %) est inférieure à celle des moyennes de référence. La vacance commerciale semble faible également.

A ce stade du diagnostic, les objectifs généraux poursuivis par Saint-Vit par axe thématique pour redynamiser son cœur de bourg sont :

- **Axe 1 – De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat en centre-ville :**
  - Accompagner l'arrivée de nouveaux habitants ;
  - Proposer des logements plus petits et modernes en accord avec la demande et la population : population vieillissante, logements plus compacts ;
  - Favoriser le renforcement et la diversification de l'offre de logements publics (LLS- PSLA-séniors) notamment dans le centre ancien, les champs Perret et le secteur des jardins ;
  - Favoriser le développement de l'offre locative privée à loyer maîtrisé ;
  - Traiter qualitativement le parc privé (réhabilitation énergétique, mise en accessibilité, résorption de l'habitat indigne, action sur les quelques copropriétés dégradées...) ;
  - Rénover l'habitat dégradé ;
- **Axe 2 – Favoriser un développement économique et commercial équilibré :**
  - Développer du commerce et service de proximité prioritairement dans le vieux Saint-Vit ( ex : petit alimentaire, prêt à porter, restaurant, café...)
  - Organiser l'implantation commerciale du cœur de bourg.
  - Limiter le développement économique de « la coupotte » (hors périmètre) pour ne pas fragiliser le cœur de bourg ;
  - Conforter l'offre de commerces et de services dans le centre-ville élargi
  - Renforcer l'attractivité touristique de la ville
- **Axe 3 – Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions :**
  - Apaiser la traversée de la RD 673 et de la voie ferrée pour les piétons
  - Connecter le centre avec les autres secteurs périphériques, notamment en voie douce afin de réduire le trafic automobile.
  - Compléter l'offre de stationnement et organiser le co-voiturage
  - Réaliser un nœud de mobilité sur le secteur de la gare ;
  - Développer les liaisons douces entre les futurs secteurs de développement, le secteur de la gare, les pôles d'équipements (groupes scolaires...) et le centre-ville élargi (commerces, services) ;
  - Résoudre les problématiques de stationnement dans le centre ancien et autour de la gare (création de zones de stationnement, mise en place d'une zone bleue).
- **Axe 4 – Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine**
  - Développer une vraie centralité, dense, organisée autour de sa gare et des projets urbains de Champs Perret et du secteur des jardins ;

- Multiplier les espaces récréatifs pour limiter l'impression de « ville dortoir »
  - Requalifier l'espace central « gare-salle des fêtes »
  - Développer du collectif et des formes urbaines un peu plus denses dans le CV pour conforter l'usage du train ;
  - Créer d'un nouveau quartier en prolongement du centre ancien dont il convient d'assurer la connexion.
  - Organiser l'implantation nouvelle de logements.
  - Préserver certains cœurs d'ilots mais optimiser ceux qui présentent peu d'intérêt environnemental. Vigilance forte à avoir sur le comblement des dents creuses.
  - Retrouver (renforcer) une identité bâtie
  - Homogénéiser les espaces publics et y introduire du végétal
  - Poursuivre la requalification du centre-ville élargi ;
  - Préserver le patrimoine du centre-ancien,
  - Valoriser les espaces verts existants dans le centre ancien élargi et en recréer dans toutes les opérations développement de l'urbanisation
- **Axe 5 – Fournir l'accès aux équipements et services publics**
    - Conforter l'offre de services et d'équipement dans le centre-ville ;
    - Renforcer l'attractivité touristique de la ville ;
    - Mettre en place une Maison France Service.

#### *b) Périmètres d'intervention*

Les Parties se sont accordées pour reconnaître les périmètres suivants :

- Le périmètre d'études est celui de la Communauté Urbaine de Grand Besançon Métropole ;
- Le Périmètre d'intervention valant Opération de Revitalisation de Territoire (ORT) est celui dans lequel s'inscrivent les actions validées par le Comité de Projet. Ce périmètre est double :

**BESANÇON**








\* Données cartographiques sous réserve de modifications

## Action coeur de ville Besançon

 Périmètre ACV-ORT


Secteurs d'intervention  
OPAH-RU :

-  Batant
-  Hypercentre
-  Pied de la Citadelle
-  Rue de Belfort
-  Cibles pré-identifiées  
OPAH-RU



Imprimé le : 25/11/2019

SAINT-VIT




Ville de

**Besançon**

D.S.I.

Service Information Géographique

# Périmètre ORT Saint-Vit



Périmètre ORT

050100

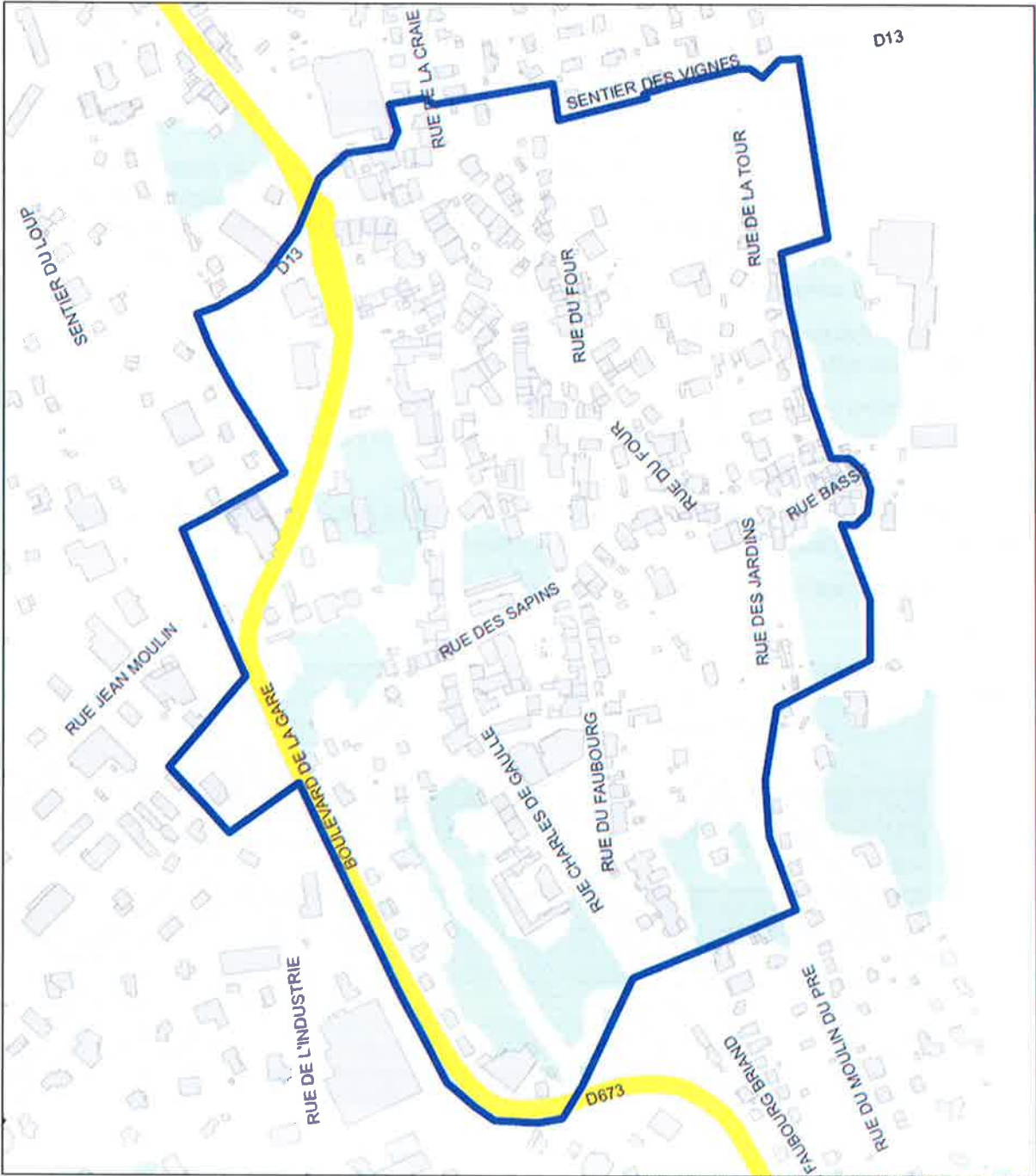
050100

Mètres

Imprimé le : 09/12/2019

© Grand Besançon 2019

© Ville de Besançon 2019





Le choix de ces périmètres se justifie par les éléments suivants : ces secteurs cumulent un ensemble de problématiques de vacance commerciale, espace urbain à requalifier, opportunités de reconstitution d'offre d'habitat qui s'inscrivent totalement dans les ambitions du projet CŒUR DE VILLE.

Ces périmètres sont susceptibles d'évolution sur la base des éléments de diagnostic qui pourraient être mis en exergue par les études complémentaires menées durant la phase d'initialisation.

### c) Plan d'actions

Les parties s'entendent pour que la mise en œuvre du projet puisse se faire par les actions décrites dans les tableaux de synthèse présentés dans cette convention.

Les actions sont de 3 maturités distinctes :

- les actions matures qui ont d'ores et déjà fait l'objet d'une validation politique et d'une inscription budgétaire,
- les actions qui sont en cours d'étude et de finalisation et dont le lancement et le financement pourraient être actés en 2020,
- les actions dont l'objet s'inscrit parfaitement dans les objectifs du programme mais qui sont encore immatures. Elles devront faire l'objet de précisions complémentaires, ou être lancées suite aux études à venir et en fonction des arbitrages et disponibilités budgétaires. Ces actions s'inscrivent dans les axes ci-avant exposés. Elles pourront être complétées ou révisées conformément aux dispositions de l'article 2.

Chaque Action mature ayant été exposée de façon détaillée puis instruite par le ou les partenaire(s) financeur(s) concerné(s) par ladite Action, fait l'objet d'une Fiche action

Des fiches actions provisoires sont proposées pour les fiches à l'étude pour 2019 mais dont la décision politique, le financement ou le détail de la mise en œuvre pourra encore évoluer. Le détail de ces fiches sera joint par avenant dès qu'elles seront validées

D'autres fiches actions sont envisagées sur chacun des axes mais ne sont pas encore assez précises pour figurer en action identifiée dans cette première version de la convention.

Les participations des financeurs seront précisées dans un deuxième temps.

### BESANÇON

Réf :	Description succincte	MOA	Calendrier de réalisation	Budget estimatif (€ TTC)	Partenaires
AP M.2	Requalification-modernisation du marché des beaux-arts- tranche2	Ville de Besançon	2019-21	400 000 €	
	Rénovation City				
	Mise en œuvre de l'OPAH-RU (convention en annexe)		2020-25	6 000 000 €	ANAH Action Logement Banque des Territoires EPF
	Opération Saint-Jacques-Arsenal	Ville de Besançon	2019-2025		

AP  
M.1

Volet espaces publics – tranche1			3 300 000 €	
	➤ Aménagement Place St Jacques – ➤ Espaces publics internes aux îlots St Jacques & Arsenal ➤ Accès au site et lien à la rivière (Petit Chamars / Girod de Chantrans / Orme de Chamars)			
➤ Rue de l'orme de Chamars			450 000 €	
Opération d'aménagement				
➤ Congrès – Hôtellerie ➤ Réalisation de la BU-BA				
<b>Opérations de requalification d'espaces publics (sélection à valider selon budget et priorités ; liste non exhaustive)</b>	<b>Ville de Besançon / GBM</b>	<b>2020-25</b>		
➤ Requalification rue de la République			1 900 000 €	
➤ Place du 8 septembre phase 2			1 440 000 €	
➤ Requalification place Bacchus et haut rue Battant (liaison Gare Centre-Ville)			840 000 €	
➤ Requalification Place Victor Hugo-jusqu'à porte noire			1 000 000 €	
Programme de valorisation des rives du Doubs dont projet d'aménagement du secteur SNB / Port Joint	Ville de Besançon / GBM			
➤ Requalification île Saint Pierre	Ville de Besançon		500 000 €	
➤ Aménagement des continuités douces (promenade haute & basse)	Ville de Besançon/GBM			
➤ Installation du SNB aux Prés de Vaux	Ville de Besançon		1 700 000 €	
Amélioration du cadre de vie – interventions sur l'espace public (liste non exhaustive)				
➤ Modernisation du mobilier urbain (numérisation)				
➤ Poursuite amélioration collecte sélective en centre-ville	GBM			
Lutte contre les îlots de chaleur et anticipation du réchauffement climatique (Actions à étudier et programmer)	Ville de Besançon			
➤ Sources de la Mouillère			300 000 €	
➤ Refonte végétalisation rue de la République (abords C. St-Pierre)			300 000 €	
➤ Aménagements cœurs d'îlots (Extension Permis de Végétaliser ; végétalisation façades ; limitation de l'imperméabilisation des sols ; ...)				
➤ Création d'un point urbain d'eau en circuit fermé permettant un rafraichissement, ambiance,			100 000 €	

AP  
M1  
0

notamment pour enfants en période de canicule				
Programme de travaux sur patrimoine UNESCO, édifices religieux et PSMV				
➤ Travaux sur les fortifications Vauban (CPER)			4 370 000 €	
➤ Reconversion des églises désaffectées				
➤ Accompagnement de travaux de valorisation architecturale PSMV – restauration d'escaliers classés, cours intérieurs et éléments de décors remarquables				
Actions relatives au programme de sécurité en centre-ville : ➤ Vidéo-protection (sur 5 ans)			600 000 €	
Elaboration d'un Plan lumière « cœur de ville »				

## SAINT-VIT

Réf :

Description succincte	MOA	Calendrier de réalisation	Budget (€ TTC)	Partenaires Financeurs concernés
Mission d'animation de l'OPAH	Ville de Saint-Vit	2020-2025	60 000 €	ANAH
Aménagement de l'entrée sud de la ville (RD13)	CUGBM / Ville de Saint-Vit	2021	200 000€	CUGBM / Département
Aménagement d'un parking dans le centre ancien	Ville de Saint-Vit	2020-2021	90 000€	CUGBM/ Ville de Saint-Vit
Aménagement de la rue de sapins (centre-ancien)	CUGBM / Ville de Saint-Vit	2021	150 000€	CUGBM/ Ville de Saint-Vit
Aménagement de la rue du Faubourg (centre-ancien)	CUGBM / Ville de Saint-Vit	2021	90 000€	CUGBM / Ville de Saint-Vit
Réhabilitation de l'ancienne gare (commerce – logement)	A déterminer.			
Aménagement du secteur des Jardins (Construction d'un Centre Médico-social, résidence seniors, 12 Logements locatifs sociaux)	Ville de Saint-Vit / aménageur privé	2020-2022		
Aménagement du secteur des Champs Perret (Construction de la nouvelle mairie, projet de construction d'un hôtel, 40 logements en collectif, 8 maisons individuelles groupées LLS et services)	A déterminer.	2020-2025		

d) *Exonération d'Autorisation d'Exploitation Commerciale*

Conformément à l'article L752-1-1 du code du commerce, la présente convention ORT soumet à autorisation d'exploitation commerciale les projets commerciaux (au sens de l'article L752-1 du code du commerce) s'implantant au sein de leurs périmètres d'intervention dont la surface de vente dépasse 5 000 mètres carrés ou 2 500 mètres carrés pour les magasins à prédominance alimentaire.



## **Article 8. Suivi et évaluation**

Un état d'avancement déclaratif simple est soumis trimestriellement au Comité de Projet et transmis au Comité régional d'engagement. Il met en évidence l'avancement global du projet et de chacun des actions.

Lors de la finalisation d'une action, un rapport détaillant les modalités de mise en œuvre de l'action, les résultats atteints et les modalités de pérennisation des résultats envisagés, est présenté au Comité de Projet et transmis au Comité régional d'engagement.

Le Comité régional d'engagement pourra solliciter à mi-contrat un rapport d'avancement déclaratif ou une mission d'évaluation externe.

Le suivi effectué lors du déploiement du projet se conclura par une phase d'évaluation finale afin de juger des résultats du projet. Cette évaluation se réalisera à partir d'une grille qui suivra les cinq (5) axes thématiques, avec certains indicateurs commun au Programme national, et d'autres qui seront librement sélectionnés et propres aux problématiques locales.






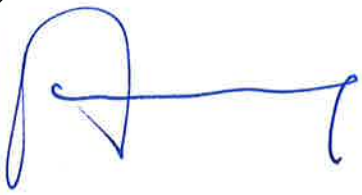


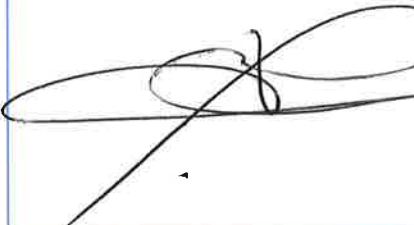
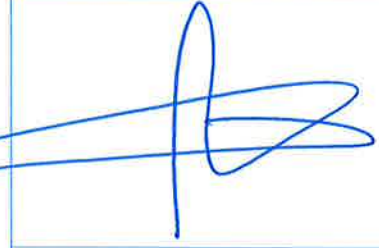


## **Article 9. Résiliation**

La convention pourra être résiliée par l'une ou l'autre des parties en cas de manquement de l'une des parties à ses obligations après l'adresse d'une mise en demeure de remédier au manquement dans les 60 jours adressée par voie de lettre recommandée avec accusé de réception à la partie défaillante, dont copie sera communiquée à toutes les autres parties.

## **Article 10. Traitement des litiges**

Les éventuels litiges survenant dans l'application de la présente Convention seront portés devant le tribunal administratif de Besançon.

Avenant signé en 11 exemplaires, le 10 juin 2020

Préfet du Doubs	Président du Grand Besançon <i>Délégué de l'Agence nationale de l'habitat sur le territoire de G-BM</i>	Maire de Besançon Président du Grand Besançon
		
Monsieur Joël MATHURIN	Monsieur Jean-Louis FOUSSERET	Monsieur Jean-Louis FOUSSERET
1 <sup>er</sup> Vice-président du Grand Besançon	Maire de Saint-Vit	Directeur régional du groupe Caisse des dépôts
		
Monsieur Gabriel BAULIEU	Monsieur Pascal ROUTHIER	Monsieur Antoine BREHARD
Président CRAL Action Logement Groupe	Présidente du Conseil Départemental du Doubs	Président de la Chambre de Commerce et d'Industrie Territoriale du Doubs
		
Monsieur Dominique BOURGOIS	Madame Christine BOUQUIN	Monsieur Dominique ROY
Président de l'Etablissement Public Foncier Doubs Bourgogne-Franche-Comté	Délégué Régional du groupe La Poste Bourgogne Franche-Comté	<i>Préfet du Doubs Délégué de l'Agence nationale de l'habitat dans le département du Doubs</i>
		
Monsieur Philippe ALPY	Monsieur Jacques PERRIER	Monsieur Joël MATHURIN

**Liste des annexes :**

**Annexe 1 – Livrables des études réalisées dans le cadre du diagnostic**

**Annexe 2 – Document de présentation du projet**

**Annexe 3 – Plan des périmètres d'intervention**

**Annexe 4 – Calendrier détaillé du projet**

**Annexe 5 – Budget détaillé du projet**

**Annexe 6 – Fiches Actions**

**Annexe 7 – Convention OPAH-RU du cœur de ville de Besançon**